



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(РОСГВАРДИЯ)**

**Управление Федеральной службы войск национальной гвардии
Российской Федерации по Сахалинской области
(Управление Росгвардии по Сахалинской области)**

**СВОДНЫЙ ДОКЛАД
О лицензировании частной детективной и охранной деятельности
Российской Федерации**

2020 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования частной детективной и охранной деятельности.....	4-7
Раздел II. Организация и осуществление лицензирования частной детективной и охранной деятельности.....	8-16
2.1 Сведения об организационной структуре лицензирующего органа.....	8
2.2 Сведения о квалификации работников осуществляющих лицензирование.....	8-9
2.3 Сведения об организации и осуществлении лицензирования, в том числе в электронной форме.....	9-11
2.4 Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования.....	11-13
2.5 Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию.....	14
2.6 Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов).....	14
2.7 Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	14-16
Раздел III. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	17
Раздел IV. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности	18-25
Раздел V. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования частной охранной деятельности.....	26

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий сводный доклад о лицензировании частной детективной и охранной деятельности Управлением Росгвардии по Сахалинской области (далее – Доклад), подготовлен на основе анализа осуществления в 2019 году Управлением Росгвардии по Сахалинской области лицензирования частной детективной и охранной деятельности. Доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ), Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 (далее – постановление № 467), на основании сведений федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103, а также с использованием информации размещенной в Государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (ГАС «Управление»).

В Докладе отражена ситуация в области лицензирования частной охранной деятельности по состоянию на 31 декабря 2019 г., а также результаты сравнительного анализа ситуации в этой области относительно ее состояния на 31 декабря 2018 г., проблемы, существующие до настоящего времени в системе лицензирования, а также предложения по решению обозначенных проблем.

Кроме того, в Докладе рассматриваются вопросы эффективности законодательства Российской Федерации в сфере лицензирования как в отношении круга участвующих в нем лиц, так и регулирования соответствующих правоотношений, возникающие при осуществлении лицензирования частной детективной и охранной деятельности.

РАЗДЕЛ I

Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования частной детективной и охранной деятельности.

Лицензирование является государственной функцией и выражается в выдаче специального разрешения на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности). Лицензирование в отдельных сферах деятельности регулируется Законом № 99-ФЗ, а также рядом специальных федеральных законов, устанавливающих отличные от Закона № 99-ФЗ цели, принципы, состав административных процедур лицензирования и порядок их осуществления.

В соответствии с пунктами 32, 33 статьи 12 Закона № 99-ФЗ для осуществления частной детективной и охранной деятельности требуется получение лицензии.

По общему правилу лицензирование осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов

деятельности», в соответствии с которым, Росгвардия осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

Частная охранная деятельность.

Частная детективная (сыскная) деятельность.

Лицензирование частной детективной и охранной деятельности осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 30.09.2016 № 510 "О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации"

- Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»

- Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 13.12.1996 №150-ФЗ «Об оружии»;

- Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

- Правилами ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности и предоставления сведений из него, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Кодексом об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Налоговым кодексом Российской Федерации (частью второй) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Правилами предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- Административным регламентом, утвержденным приказом Росгвардии от 28.06.2019 № 229 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию частной охранной деятельности»;
- Административным регламентом, утвержденным приказом Росгвардии от 28.06.2019 № 227 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию частной детективной деятельности".

- Административным регламентом, утвержденным приказом МВД России от 18.06.2012 № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации»;

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование частной детективной и охранной деятельности опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Росгвардии www.rosgvard.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов.

Анализ перечисленных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования частной охранной деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований, являющихся объектом лицензионного контроля, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, подтвердили их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

РАЗДЕЛ II

Организация и осуществление лицензирования частной детективной и охранной деятельности.

2.1 Сведения об организационной структуре лицензирующего органа

Организация лицензирования частной детективной и охранной деятельности, в субъекте Российской Федерации – Сахалинская область, осуществляется территориальным органом Росгвардии – Управлением Росгвардии по Сахалинской области. В Управлении Росгвардии по Сахалинской области, сформирован Центр лицензионно-разрешительной работы. Приказом ОФСВНГ России по Сахалинской области от 27.01.2017 г. № 9, утверждено Положение о Центре лицензионно-разрешительной работы и отделениях по лицензионно-разрешительной работы Отдела Росгвардии по Сахалинской области.

Структура Центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Сахалинской области включает в себя отдел по контролю за частной детективной и охранной деятельностью в состав, которого входит отделение по лицензированию частной детективной и охранной деятельности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим рассмотрение и принятие решений по лицензированию, включая проведение лицензионных проверок – 6 сотрудников.

2.2 Сведения о квалификации работников осуществляющих лицензирование.

Сотрудники, замещающие должности предусматривающие рассмотрение и принятие решений по лицензированию частной детективной и охранной деятельности, имеют специальные звания полиции, а также высшее образование.

В связи с проведением реформирования системы МВД России и передаче в 2016 году, полномочий по лицензированию частной детективной и охранной деятельности Росгвардии, максимальный стаж сотрудников, в должностные обязанности которых входит рассмотрение и принятие решений по лицензированию частной детективной и охранной деятельности составляет 3 года – 50%, один год и менее – 50%.

В отчетном периоде 2019 года, организованы мероприятия направленные на повышение квалификации работников осуществляющих лицензирование. В рамках служебной подготовке еженедельно проводятся методические занятия по изучению сотрудниками нормативных правовых документов регламентирующих лицензируемую деятельность. Также один сотрудник отделения лицензирования частной детективной и охранной деятельности Центра лицензионно-разрешительной работы, прошел повышение квалификации в Федеральном государственном казённом военном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации сотрудников подразделений государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы.

2.3 Сведения об организации и осуществлении лицензирования, в том числе в электронной форме.

Организация лицензирования частной детективной и охранной деятельности осуществляется Центром лицензионно-разрешительной работы в соответствии требований нормативных правовых актов и принятых в соответствии с ними Административных регламентов.

Сведения об организации и осуществления лицензирования частной детективной и охранной деятельности размещены в федеральной государственной информационной системе «Единый портал

государственных и муниципальных услуг (функций)» и официальном сайте Росгвардии в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Сведения об организации и осуществлении лицензирования

Таблица 1.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии		9	
в том числе	количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	1	
Количество рассмотренных заявлений о продлении срока действия лицензий в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии		18	
в том числе	количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в продлении срока действия лицензий	0	
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий		15	
в том числе	по основаниям	изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности	11
		изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности	4
		реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность	0
		количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	0
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий		5	
в том числе	по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата)	1	
	по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя	4	

	по решению суда об аннулировании лицензии	0
Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензий		3
Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены выписки из реестра лицензий		0
Количество решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия лицензии, отмененных судом		0

Сведения об организации и осуществлении лицензирования в электронной форме 2019 год.

Таблица 2.

Вид лицензируемой деятельности	Количество поступивших заявлений	Количество заявлений поступившие в электронном виде	Количество заявлений поступившие с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг
Частная детективная	1	1	1
Частная охранная	47	7	7

2.4 Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования.

При осуществлении лицензирования, в соответствии с Положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 № 697, содержащиеся в указанных документах сведения запрашиваются, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия с использованием интегрированной базы данных СЦУО Росгвардия, в иных государственных органах или организациях, в распоряжении которых находятся соответствующие сведения.

Срок ответа, на межведомственный запрос, за исключением запроса в рамках межведомственного информационного взаимодействия формируемого в электронной форме, составляет в среднем 10-15 календарных дней.

В рамках межведомственного информационного взаимодействия формируются и направляются в электронной форме запросы о предоставлении следующих сведений:

1. В Федеральную налоговую службу России в отношении соискателя лицензии и лицензиата о предоставлении сведений о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, в отношении руководителя и учредителей (участников) соискателя лицензии (лицензиата) о предоставлении сведений из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).

2. В Министерство внутренних дел России (МВД) в отношении соискателя лицензии (лицензиата), руководителя и учредителей (участников) соискателя лицензии (лицензиата):

- 2.1. Фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии).

- 2.2. Число, месяц, год и место рождения.

2.3. Серия и номер, действительность документа, удостоверяющего личность, наименование органа, его выдавшего, дата выдачи.

2.4. Адрес регистрации по месту жительства и его действительность.

2.5. О наличии (отсутствии) судимости за совершенное умышленное преступление и (или) о предъявленном обвинении в совершении.

2.6. О наличии оснований, препятствующих допуску к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности.

2.7. О привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

2.8. О совершении административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

3. Проверка информации, подтверждающей уплату государственной пошлины для предоставления государственной услуги по лицензированию, осуществляется в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

2.5 Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию.

В рамках представленных полномочий по лицензированию частной детективной и охранной деятельности с соискателями лицензий (лицензиатами), взаимодействие в вопросах лицензирования также осуществляется в электронной форме посредством федеральной государственной информационной системы Единого портала государственных и муниципальных услуг, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.6 Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов).

Количество проведенных проверок соискателей лицензий (лицензиатов) в период 2019года (таблица 3).

Таблица 3

Сведения о проведении проверок	Всего
Количество проведенных выездных проверок соискателей лицензий	0
Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий	10
Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	6
Количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям	0

2.7 Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В целях профилактики нарушений лицензионных требований, требований установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов и организаций, а также иными нормативными документами, Росгвардией, разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах.

Задачей профилактики является, укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере частной охранной деятельности, частной детективной деятельности, путем активизации профилактической работы направленной на выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований, на повышение правосознания и правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов, снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного контроля (надзора).

План мероприятий по профилактике нарушений, проводимых Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации на 2019 год, предусматривает вид (форму) профилактических мероприятий и для территориальных органов Росгвардии. В рамках исполнения, которого, а также профилактики нарушений лицензионных требований, на официальном сайте Управления Росгвардии по Сахалинской области в сети "Интернет", актуализированы размещенные перечни нормативных правовых актов и их отдельные части (положения), содержащие обязательные требования. На

сайте, также размещен план проведения плановых проверок лицензиатов на 2020 год.

Профилактика нарушений лицензионных требований также обеспечивается, путем проведения консультаций с соискателями лицензий (лицензиатом) по разъяснению лицензионных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе, путем информирования (консультирование) по телефону, в ходе рабочих встреч (совещаний), в ходе проведения методических занятий по подготовке лицензиата к плановым проверкам. Показатели снижения доли выявленных нарушений к общему количеству проверок за период 2019 года, свидетельствуют о положительных результатах методической работы с лицензиатами (таблица 4).

Таблица 4.

Период проведения контрольно-надзорных мероприятий	Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий	Выявлено нарушений обязательных требований	Доля выявленных нарушений
2018	125	445	3,56
2019	55	54	0,98

РАЗДЕЛ III

Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Управление Росгвардии по Сахалинской области полномочиями осуществлять контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности, не наделено.

РАЗДЕЛ IV

Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

По данным официальных статистических отчетов количество действующих лицензий, выданных Управлением Росгвардии по Сахалинской области на конец 2019 года составило 114 лицензий, что на 10 лицензий меньше, чем в 2018 году.

В 2019 году уменьшилось количество действующих лицензий на 9 в сфере частной охранной деятельности и на 1 лицензию сократилось частная детективная деятельность.

Наиболее массовой сферой деятельности, которая подлежит лицензированию, являются: частная охранная деятельность. На указанную сферу приходится 110 действующих лицензий (96,5% от общего количества лицензий).

Всего в 2019 году лицензирующим органом рассмотрено 48 заявлений о предоставлении лицензий, продлении срока действия лицензии, переоформлению лицензии, предоставлению дубликатов, копий лицензий, предоставлению выписок из реестра лицензий, прекращению действия лицензий.

В соответствии с Законом № 99-ФЗ хозяйствующие субъекты имеют право направлять в лицензирующие органы заявления (обращения) в электронной форме. Этим правом в 2019 году воспользовались 8 соискателей лицензий и лицензиатов (в 2018 году – 6).

В 2019 году лицензирующим органам проведено 55 проверок соискателей лицензий и лицензиатов. Следует отметить, что 29 % проверок проведены в рамках лицензирования частной охранной деятельности.

При принятии решения о предоставлении лицензии проверки проводятся в 100% случаев поступления соответствующих заявлений.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, в 2019 году составила: в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий – 18,1 %; в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий – 10,9%, в результате выявлено несоответствия лицензионным требованиям – 0%.

В соответствии отчетных данных в 2019 году в ходе проверок лицензиатов доля нарушений лицензионных требований к числу проверок составляет 0,98%, что соответственно на 2,56% меньше, чем в 2018 году.

В 2019 году грубых нарушений лицензионных требований при проверках лицензиатов не выявлено. В 2018 году выявлено 3 грубых нарушения лицензионных требований.

Доля проверок, по результатам которых по фактам выявленных нарушений лицензирующим органом были назначены административные наказания, в 2018 году составила 100%, в 2019 году – 75% .

Таким образом, в лицензионной деятельности наблюдаются в целом позитивные тенденции по основным показателям деятельности. В то же время следует отметить и снижение количества грубых нарушений лицензионных требований, выявляемых при проверках.

Ключевые показатели развития системы лицензирования в Управлении Росгвардии по Сахалинской области по состоянию на конец 2019 года представлены в таблице 5.

Таблица 5

№	Показатель	Значение показателя
1	Прирост количества действующих лицензий	- 12%
2	Доля отказов в выдаче лицензии	11,1%
3	Доля отказов в переоформлении лицензии	0%
4	Доля отказов в продлении срока действия лицензии	0%
5	Доля заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных в электронной форме	16,6%
6	Доля решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, отмененных судом	0%
7	Доля проверок соискателей лицензии, лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения (в рамках	28,5%

	государственного контроля (надзора) и в рамках предоставления, переоформления, продления срока действия лицензий)	
8	Доля проверок соискателей лицензии, в результате которых были выявлены нарушения	0%
9	Доля проверок лицензиатов в рамках переоформления лицензий, в результате которых были выявлены нарушения	0%
10	Доля проверок лицензиатов в рамках продления действия лицензий, в результате которых были выявлены нарушения	0%
11	Доля проверок лицензиатов в рамках государственного контроля (надзора), в результате которых были выявлены нарушения (кроме случаев переоформления, продления срока действия лицензии)	7,2%
12	Доля проверок лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения (в рамках государственного контроля	0%

	(надзора) и в рамках переоформления, продления срока действия лицензий)	
13	Доля грубых нарушений от общего количества нарушений, выявленных по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора)	0%
14	Доля лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки в рамках государственного контроля (надзора) (от общего количества лицензиатов)	40,3%
15	Доля проверок, по результатам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания	28,5%
16	Доля лицензий, аннулированных по решению суда (от количества обращений лицензирующего органа об аннулировании лицензий)	0%
17	Доля внеплановых проверок в общем количестве проверок в рамках государственного контроля (надзора) за лицензиатами	100%
	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в	

18	органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0%
19	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0%
20	Доля выездных проверок соискателей лицензии от общего количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	0%

Небольшая доля отказов в предоставлении (переоформлении, продлении срока действия) лицензии (11,1%), позволяют предположить, что лицензионные требования понятны субъектам предпринимательской деятельности, в полном объеме выполняются практически всеми соискателями лицензии, а лицензирование в настоящее время не является существенным административным барьером для хозяйствующих субъектов. Все большее развитие (хотя и недостаточное) получает практика подачи документов в лицензирующий орган в электронном виде (16,6 %), что еще больше упростит работу соискателей лицензий и разрешительных органов.

Более того, следует обратить внимание, что статистически в 2018 году при переоформлении лицензии отмечается больше случаев выявления

лицензиатов, нарушающих установленные требования, чем случаев отказа в переоформлении лицензии.

Что касается последующего контроля за лицензиатами, ярко выраженным хоть и является существенный спад доли выявляемых нарушений, однако можно сделать вывод, что в настоящее время лицензирование как разрешительный механизм не позволяет в полной мере обеспечить допуск на рынок исключительно лиц, соответствующих всем установленным требованиям.

В то же время грубые нарушения лицензионных требований (нарушения, повлекшие за собой причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда) в ходе проверок не выявлены (0%).

Это может быть объяснено как добросовестностью лицензиатов, так и спецификой вида лицензируемой деятельности, для которых риск наступления последствий, связанных с грубыми нарушениями, крайне невелик.

Лицензионный контроль после выдачи лицензии, как и само предоставление лицензии, не является существенной нагрузкой на хозяйствующие субъекты: соответствующие проверки в 2019 году охватили всего 40,3 % лицензиатов.

Следует также отметить, что даже в случае выявления нарушения лицензионных требований в деятельности лицензиата административное наказание налагается лишь в 28,3% случаев.

Подготовка материалов лицензирующих органов в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок осуществляется на приемлемом уровне: прокуратурой удовлетворяется 100 % заявлений.

При этом недействительными число проверок, проведенных лицензирующими органами, составляет – 0%.

Следует отметить, что далеко не в каждом случае принятия решения о предоставлении лицензии проводится выездная проверка соискателей лицензии.

РАЗДЕЛ V

Выводы и предложения по осуществлению лицензирования частной охранной деятельности

Результаты проведенного анализа позволяют говорить о том, что созданная в Российской Федерации система лицензирования позволяет предупреждать некоторое число случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, иным объектам и при этом не является существенным барьером для ведения экономической деятельности.

Вместе с тем, исходя из проведенного анализа, очевидной является проблема допуска к осуществлению лицензируемых видов деятельности лиц, значительное число которых впоследствии нарушает лицензионные требования. А также проблема современной диагностики лицензионных требований в целях своевременного внесения в них изменений и дополнений.

Одновременно следует отметить, что практика применения норм Закона № 99-ФЗ позволила выявить ряд его недостатков и пробелов, которые должны быть устранены в рамках дальнейшего совершенствования системы лицензирования в Российской Федерации.

Также требует решения вопрос дублирования проверочных мероприятий, осуществляемых в рамках лицензионного контроля и государственного контроля (надзора).

