

Обзор

результатов деятельности Центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Сахалинской области в сфере частной охранной деятельности на территории Сахалинской области за 2020 год

По состоянию на 31 декабря 2020 года на территории Сахалинской области зарегистрировано и контролируется **107** частных охранных организаций, **5** частных детективов (сыщиков). Под защитой охранных организаций находится **7889** объектов различной формы собственности, из которых **6940** - охраняются с использованием технических средств охраны. Количество работников охранных организаций, имеющих удостоверения частного охранника и которым выданы личные карточки, составляет 4003 человека.

В соответствии с требованиями Административных регламентов по оказанию государственных услуг, отделом по контролю за частной детективной и охранной деятельностью Центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Сахалинской области за первое полугодие текущего года в рамках направления деятельности, рассмотрено и принято решений по заявлениям:

- по предоставлению государственной услуги по выдаче удостоверения частного охранника (УЧО) – **1445**, по результатам предоставления государственной услуги аннулировано УЧО - **199**, из них по негативным основаниям - **5**;

- по предоставлению государственной услуги по лицензированию частной охранной деятельности (ЧОД) – **23**, по результатам предоставления государственной услуги прекращено действие лицензий по заявлению лицензиата – **3**, отказано в выдаче лицензии ЧОД – **2**;

- по предоставлению государственной услуги по лицензированию частной детективной деятельности – **2**, по результатам предоставления государственной услуги отказано в выдаче лицензии и удостоверения частного детектива – **1**;

- по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему серии РХИ - **27**;

- по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу с особыми уставными задачами разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему (серии РСЛа) – **139**, по результатам предоставления государственной услуги аннулировано – **189** разрешений серии РСЛа.

Жалоб на нарушение порядка предоставления государственной услуги в отчетном периоде не поступало.

В целях получения служебного оружия во временное пользование от частных охранных организаций поступило – **10** заявок, рассмотрены, отказано в получении служебного оружия во временное пользование – **3**.

Рассмотрено заявлений о выдаче личной карточки охранника работникам частных охранных организаций, осуществляющим охранные услуги и выдано личных карточек охранника – **1445**.

В рамках обеспечения надлежащего контроля за частной детективной и частной охранной деятельностью проведено:

- проверок сведений, изложенных в уведомлениях о начале и об окончании оказания охранных услуг более - **3388**, выявлено нарушений требований законодательства в сфере частной охранной деятельности – **4**, привлечено должностных лиц – руководителей частных охранных организаций – **2**, вынесено **предупреждений** юридическим лицам о недопустимости нарушений обязательных требований – **2**.

- в отношении **942** частных охранников проведена периодическая проверка на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

В целях реализации комплекса дополнительных мер, направленных на усиление контроля за деятельностью частных охранных организаций, оказывающих охранные услуги на социально-значимых и образовательных объектах, на основании Приказа № 76 от 11.02.2020 Управления Росгвардии по Сахалинской области, Приказа № 505 от 14.09.2020 на территории Сахалинской области проведены профилактические мероприятия «Охранник 2020» и «Охранник». К участию в мероприятии были привлечены представители Сахалинского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального Координационного Центра руководителей охранных структур (ФКЦ РОС РООР «Сахалин»).

В период проведения мероприятия проведено проверок объектов социально-значимой сферы – **336**, из них проверок образовательных учреждений – **426**, выявлено нарушений требований законодательства в сфере частной охранной деятельности – **26**, составлено протоколов об административных правонарушениях – **32**, из них:

- по ч.1ст.20.16 КоАП РФ – **20**,
- по ч.4 ст.20.16 КоАП РФ – **9**,
- по ч.3 ст.14.1 КоАП РФ – **3**.

По выявленным нарушениям, с представителями заказчика охранных услуг, проведены профилактические беседы, направленные на усиление контроля за качеством предоставления частными охранными организациями охранных услуг на объектах в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования антитеррористической защищенности. Частным охранным организациям направлены **предписания(представления)** для устранения выявленных нарушений – **3**, в отношении частной охранной организации «Аргус», зарегистрированной в Республики Башкортостан, сведения об административном правонарушении направлены в лицензирующий орган.

Также, в ходе реализации мероприятий, информация о руководителях образовательных учреждений допустивших нарушения требований к антитеррористической защищенности объектов, выразившиеся в отсутствии надлежащего контроля качества, предоставления частной охранной организации охранных услуг на объекте, направлена в Управление ФСБ Российской Федерации по Сахалинской области.

В связи со сложившейся, в текущем году обстановкой, введёнными ограничительными и запретными мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в соответствии требований установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»¹, проведение на территории Сахалинской области второго этапа профилактического мероприятия «Охранник 2020» в период с 01.04.2020 по 10.06.2020 года не представлялось возможным, в связи чем, решением начальника Управления Ростгвардии по Сахалинской области, проведение мероприятия было приостановлено.

Обобщённые результаты мероприятия, эффективность его проведения планируется рассмотреть на Координационном совете при взаимодействии с частными охранными организациями Сахалинской области и на оперативном совещании Центра лицензионно-разрешительной работы по итогам первого полугодия 2020 года.

Также, наряду с вышеуказанными мероприятиями, дополнительно в целях своевременного выявления и пресечения нарушений действующего законодательства в сфере частной охранной деятельности проводится мониторинг закупок, информация о которых размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Так, в ходе проводимого мониторинга в апреле текущего года, установлено, что Государственное бюджетное учреждение «Оздоровительный центр «Лесное озеро», расположенное в Корсаковском районе село Охотское, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключило контракт на оказание охранных услуг с частной охранной организацией не имеющей соответствующего разрешения (лицензии) на оказание охранных услуг на объектах, в отношении которых установлены обязательные для исполнения требования антитеррористической защищенности. Юридическое и должностное лицо частной охранной организации, привлечены к административной ответственности предусмотренной частью 1 статьи 20.16 КоАП РФ. Информация, для принятия мер реагирования, направлена в Корсаковскую

¹ Далее – Постановление № 438

городскую прокуратуру и в министерство образования Сахалинской области. Учитывая особенности при организации и проведении внеплановых проверок, регламентированных Постановлением № 438, внеплановая проверка в отношении юридического лица не проводилась.

В текущем году, отмечено увеличение количества обращений граждан, в которых содержатся сведения о наличии нарушений требований законодательства в сфере частной охранной деятельности, организациями, осуществляющих деятельность на территории Сахалинской области, но зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации. Так, в июне текущего года, при рассмотрении обращения, выявлен ряд нарушений законодательства, работниками частного охранного предприятия ООО ЧОО «-----», осуществляющего охранную деятельность на объектах Сахалинской области в отношении которых, установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности. В отношении работников ООО ЧОО «-----», составлены протоколы об административных нарушениях, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.16 КоАП РФ – **3**. Информация о выявленных нарушениях направлена в лицензирующий орган по месту регистрации ЧОО. С представителями заказчика услуг проведены профилактические беседы о недопустимости нарушений требований законодательства по противодействию терроризма. В результате профилактических мероприятий, заказчиком приняты меры по устранению нарушений (контракт с указанной организацией расторгнут).

В рамках осуществления государственного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде 2020 года в соответствии с утверждённым планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020г, на первое полугодие запланировано **21** проверка частных охранных организаций. В рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, с подконтрольными субъектами при подготовке к проверочным мероприятиям проводятся методические занятия. В результате проводимых мероприятий, отмечается значительное снижение выявленных нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами при проведении государственного контроля(надзора).

С учётом введённых ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в соответствии требований установленных Постановлением № 438, проведено всего **7** плановых проверок и **9** внеплановых проверок частных охранных организаций. В ходе проверок проверена организация охраны на **24** объектах, выявлено **1** нарушение обязательных требований, в отношении должностного лица составлен **1** протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 20.16 КоАП РФ.

На территории Сахалинской области зарегистрировано и контролируется **44** объекта хранения оружия частными охранными организациями, на которых хранится **1140** единицы огнестрельного оружия.

В рамках реализации функций по контролю за оборотом оружия частными охранными организациями, в отчётном периоде в соответствии с утверждённым графиком проведения проверок объектов хранения и использования огнестрельного оружия и патронов к нему, проведено плановых проверок объектов хранения и использования оружия – **34**, внеплановых проверок – **55**.

По результатам проведения указанных выше проверок, выявленные недостатки отражены в соответствующих актах проверок, должностным лицам внесены предложения и установлены сроки их устранения. По выявленным нарушениям требований законодательства регламентирующего оборот оружия к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 20.8 КоАП РФ, привлечено: должностных лиц – 1, юридических – 1.

В рамках, возложенных на Управление Росгвардии по Сахалинской области функций по противодействию терроризму, в 2020 году сотрудники отдела принимали участие по обеспечению усиленных мер безопасности:

- в период подготовки и проведения Этапа Кубка мира по горнолыжному спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата в г. Южно-Сахалинске.

В отношении частных охранников – сотрудников, частных охранных организаций были организованы проверки на предмет возможности их допуска к осуществлению деятельности, а также в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, сформировано и направлено в органы государственной власти более 455 запросов. Проверено лиц по интегрированной базе данных СЦУО Росгвардии на наличие (отсутствие) ежегодных периодических проверок более 314 частных охранников, которые могли быть задействованы к охране объектов спортивных мероприятий. Проверено 314 частных охранника по базе данных ИБД-Р на наличие (отсутствие) информации о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, о совершении административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, а также о наличии сведений о предъявленном обвинении в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке). Проводились проверки объектов охраны, объекты хранения и использования служебного оружия, расположенные в 500 метровой зоне к месту

проведения мероприятий. С руководителями и представителями частных охранных организаций, велась разъяснительная работа по минимизации использования служебного оружия сотрудниками в период проведения мероприятий, а также по внесению изменений в маршруты вооруженных служебным оружием подвижных групп быстрого реагирования, исключая возможность их нахождения вблизи объектов задействованных в проведении Этапа Кубка мира;

- в период подготовки и проведения Общероссийского голосования по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации, в 500 метровой зоне безопасности от вышеуказанных объектов расположено 39 объектов хранения и использования оружия (КХО) частных охранных организаций. В период проведения мероприятий проверено мест хранения оружия и боеприпасов – 21. С руководителями частных охранных организаций (ЧОО), задействованных к охране объектов инфраструктуры голосования, проведены рабочей встречи, на которых доведены требования, о необходимости принятия дополнительных мер безопасности при оказании охранных услуг, а также надлежащей организации взаимодействия с правоохранительными органами, органами исполнительной власти и самоуправления в обеспечении охраны общественной безопасности и общественного порядка, требования о принятии мер по минимизации оборота служебного оружия в период проведения голосования и необходимости изменения маршрутов движения подвижных групп реагирования вооруженных служебным оружием в целях исключения их нахождения в местах голосования. Также до руководителей на встрече, доведены требования о необходимости проведения вводных инструктажей с работниками, заступающими на объекты охраны, в день проведения Общероссийского голосования по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации;

- в период подготовки и организации летнего оздоровительного отдыха, проводится мониторинг объектов (мест) на которых планируется проведение мероприятий летнего отдыха, находящихся под охраной частных охранных организаций. В ходе мониторинга особое внимание уделяется объектам, в отношении которых установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности, наличию соответствующей лицензии у частных охранных организаций, обеспечивающих охрану имущества, внутриобъектовый и пропускной режимы.

Проводимые контрольно-надзорные, профилактические мероприятия и принимаемые меры по их результатам, учитывая систему оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, которая, в свою очередь, ориентирована на конечные целевые показатели в предотвращении причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и одновременное повышение эффективности экономики, позволяют сделать выводы о положительной динамике развития контрольной функции в сфере частной детективной и охранной деятельности в рамках представленных полномочий. В течении отчетного периода, случаев причинения подконтрольными субъектами вреда жизни и здоровью

граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не допущено.